



## ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Пленарне засідання тринадцятої сесії сьомого скликання

### Р І Ш Е Н Н Я

31 січня 2017 року

№348

***Про затвердження регіональної Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню на 2017-2020 роки.***

---

Керуючись пунктом 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексом цивільного захисту України, з метою гарантованого захисту населення у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру,

#### **ОБЛАСНА РАДА ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити регіональну Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню на 2017-2020 роки (додаток на 12 аркушах).

2. Організацію виконання рішення покласти на управління з питань цивільного захисту Полтавської обласної державної адміністрації, контроль за його виконанням – на постійну комісію обласної ради з питань забезпечення правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, забезпечення прав і потреб військових та учасників бойових дій.

**ГОЛОВА  
ОБЛАСНОЇ РАДИ**

**О.Ю.БІЛЕНЬКИЙ**

*Додаток*  
до рішення № 348 тринадцятої  
сесії Полтавської обласної ради  
сьомого скликання  
від 31 січня 2017 року.

**Регіональна Програма  
захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій  
та запобігання їх виникненню на 2017-2020 роки.**

**Паспорт Програми**

1.	Ініціатор розроблення програми	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення проекту програми	Кодекс Цивільного захисту України; Закон України «Про місцеві державні адміністрації» Постанова КМУ від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту»
3.	Розробник та співрозробники програми	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації, Головне управління ДСНС України у Полтавській області, Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради
4.	Відповідальний виконавець програми	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації
5.	Номер і назва операційної цілі Стратегії розвитку Полтавської області на період до 2020 року, якій відповідає програма	1.3.Створення комфортних та безпечних умов проживання населення
6.	Термін реалізації програми	2017-2020 роки
7.	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	2017-2020 роки
8.	Бюджети, з яких залучаються кошти на виконання програми	Обласний бюджет
9.	Очікуваний обсяг фінансування програми за рахунок коштів обласного бюджету, всього	35061100,0 грн

## **Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма.**

Особливості фізико-географічних умов на території Полтавської області, наявність розвиненої промисловості, у тому числі з небезпечними видами виробництва, значної кількості транспортних комунікацій, а також стан виробничого, житлово-комунального фонду і водопровідно-каналізаційного господарства та рівень соціально-економічного розвитку в цілому створюють постійно високий рівень техногенної і природної небезпеки.

Інтенсивний розвиток промисловості та сільського господарства Полтавської області значною мірою визначають техногенно-екологічний стан території.

Наявність великої кількості промислових комплексів, концентрація на них агрегатів і установок великої потужності, використання у виробництві потенційно-небезпечних речовин збільшує вірогідність виникнення техногенних небезпек.

Розташування вище міста Кременчука на річці Дніпро греблі Кременчуцького водосховища обумовлює ймовірність катастрофічного затоплення міста при її прориві.

Потенційна небезпека техногенних аварій в області швидко зростає під впливом збільшення рівня зношеності основних фондів, рівня концентрації промисловості в окремих районах, ступеня складності великих технічних систем. Тому безпека населення області, середовища його проживання стає найважливішою характеристикою якості життя. Аналіз місця і ролі потенційно-небезпечних виробництв в господарському комплексі області показує, що вони інтегровані в загальну структуру економіки, прямо чи опосередковано пов'язані з усіма видами антропогенної діяльності і їх неможливо виключити із сфери виробництва. Виробничо-переробні галузі, які на сьогодні є базовими для Полтавської області, відзначаються трудомісткістю і тому їх розміщення впливає на демографічний стан в області. В цілому на території області функціонує понад 1400 потенційно-небезпечних об'єктів, які внесені до державного реєстру потенційно-небезпечних об'єктів.

Крім того у зв'язку з втручанням Російської Федерації у внутрішні справи України, зростанням соціальної напруги в Україні, захопленням Російською Федерацією території Автономної республіки Крим, а також захопленням незаконно створеними збройними формуваннями проросійського спрямування за підтримки військових підрозділів збройних сил Російської Федерації частини територій Донецької і Луганської областей та можливою загрозою захоплення інших територій України є загроза виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру.

Протягом останніх 5 років на території області в основному спостерігається збільшення кількості надзвичайних ситуацій. Так у 2012 році виникли 3 надзвичайні ситуації (zareєстровано 3622 небезпечні події), у 2013 році – 6 надзвичайних ситуацій (3073 небезпечні події), у 2014 році – 5 надзвичайних ситуацій (3294 небезпечні події), у 2015 році - 9 надзвичайних ситуацій (3775 небезпечних подій), за 2016 рік – 10 надзвичайних ситуацій

(3049 небезпечних подій), водночас кількість загиблих внаслідок надзвичайних ситуацій та небезпечних подій щороку зменшується, що свідчить про ефективність заходів, спрямованих на запобігання, оперативне реагування та ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій.

### **Визначення мети Програми.**

Метою Програми є вирішення комплексу завдань по запобіганню виникнення надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) техногенного, природного, соціального та воєнного характеру, зниження рівня їх негативного впливу на території області, забезпеченню високого рівня готовності органів управління, сил та засобів до реагування на можливі надзвичайні ситуації (небезпечні події), захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та надання допомоги постраждалому населенню в інтересах безпеки окремої людини, суспільства та довкілля.

### **Напрями діяльності та заходи програми, обсяги і джерела фінансування, строки та етапи її виконання**

Напрямами діяльності щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій (небезпечних подій), підвищення рівня ефективності управління, подальшого розвитку і вдосконалення оперативного реагування на надзвичайні ситуації (небезпечні події), а також надання належної допомоги населенню є :

- удосконалення та підтримання у постійній готовності територіальної системи централізованого оповіщення, забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій;

- розвиток систем зв'язку та інформатизації з питань запобігання виникненню та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (небезпечних подій);

- створення та наповнення регіонального матеріального резерву для здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню забезпечення організації заходів реагування на надзвичайні ситуації техногенного, природного, соціального та воєнного характеру;

- доукомплектування і утримання об'єктів цивільного захисту облдержадміністрації у місцях постійної дислокації;

  - забезпечення сучасного рівня пожежної та техногенної безпеки;

- запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій на водних об'єктах;

- забезпечення формувань цивільного захисту та територіальних спеціалізованих служб засобами радіаційного та хімічного захисту;

- очищення території області від вибухонебезпечних предметів часів минулих війн та територію колишнього військового полігону «Яреськи».

Заходами щодо розвитку та вдосконалення системи підготовки керівного складу місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, керівного складу об'єктів усіх форм власності щодо запобігання, оперативного реагування та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій (небезпечних подій),

навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) є:

підготовка керівного складу органів управління та сил цивільного захисту, керівного складу суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

навчання населення, популяризація серед дітей та молоді безпечних умов діяльності та підготовка до дій в умовах надзвичайних ситуацій (небезпечних подій).

Виконання заходів Програми розраховане на 2017-2020 роки (таблиця 1).

Бюджет програми на 2017-2020 роки і становить 35,0611 млн.грн (таблиця 2).

### **Очікувані показники успішності Програми (критерії оцінки ефективності виконання заходів Програми).**

В результаті виконання Програми прогнозується значне підвищення рівня функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області.

Внаслідок цього будуть створені дієві умови щодо реалізації в області державної політики у сферах діяльності, які спрямовані на максимально можливе, системне та економічно обґрунтоване зменшення негативного впливу надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) та їх наслідків на населення, суб'єкти господарювання та довкілля (таблиця 3), а саме:

зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціального характеру на 20 %;

зменшення кількості загиблих та постраждалих внаслідок надзвичайних ситуацій та небезпечних подій на 20 %;

підвищення рівня захищеності сил цивільного захисту області шляхом забезпечення засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю у кількості 140 одиниць;

підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення аварійно-рятувальних підрозділів області та надання допомоги постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій шляхом поповнення регіонального матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків на 6320 одиниць;

збільшення територій, очищених від вибухонебезпечних предметів на 571 га;

здійснення підготовки та навчання з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки посадових осіб органів управління та сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях.

## **Координація та контроль за ходом виконання Програми.**

Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації, яке є відповідальним виконавцем, здійснює координацію дій між виконавцями Програми та контролює її виконання, визначає порядок взаємного інформування із зазначенням строків, форми звітування для підготовки звітної інформації.

Головне управління ДСНС України у Полтавській області, Комунальна установа «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради, які є виконавцями Програми, відповідають за її якісне виконання, цільове використання коштів та проведення своєчасної звітності.

Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації щорічно до 20 січня наступного за звітнім роком подає Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій облдержадміністрації інформацію про виконання програми, а також звітує перед обласною радою про використання бюджетних коштів, здійснює обґрунтовану комплексну оцінку результатів виконання Програми та за потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання програми та окремих заходів тощо.

Безпосередній контроль за виконанням завдань та заходів Програми здійснюється відповідальним виконавцем.

---

Таблиця 1

**Напрями діяльності та заходи регіональної Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню на 2017-2020 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн			
						2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Напрямок 1.</b>									
1.1	Удосконалення територіальної системи централізованого оповіщення населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій	Розроблення проектно-кошторисної документації та реконструкція територіальної системи централізованого оповіщення	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
1.2	Забезпечення своєчасного повного та якісного експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури та інших технічних засобів оповіщення і зв'язку	Забезпечення своєчасного повного та якісного експлуатаційно-технічного обслуговування апаратури та інших технічних засобів оповіщення і зв'язку	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	1246,0	1246,0	1246,0	1246,0
<b>РАЗОМ</b>						<b>2246,0</b>	<b>2246,0</b>	<b>2246,0</b>	<b>2246,0</b>
<b>Напрямок 2.</b>									
2.1	Запобігання негативному впливу від наслідків аварій, катастроф, великих пожеж, стихійного лиха та застосування засобів ураження	Забезпечення працівників територіальних формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю в умовах воєнного стану, а саме:	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		засоби індивідуального захисту органів дихання від бойових отруйних речовин (фільтрувальний протигаз для захисту населення)				55,2	55,2	55,2	55,2
		одяг спеціальний захисний (типу Л-1)				9,0	9,0	9,0	9,0
		респіратори				3,6	3,6	3,6	3,6
		прилади радіаційної розвідки і дозиметричного контролю				42,3	87,8	42,3	88,3
		військові прилади хімічної розвідки (типу ВПХР, МПХР, ПХР-МВ) або уніфіковані прилади хімічної розвідки				13,8	13,8	13,8	13,8
2.2		Забезпечення працівників територіальних формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами радіаційного та хімічного захисту у разі виникнення надзвичайних ситуацій в умовах мирного стану, а саме:	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет				
		промислові засоби захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин (протигаз фільтрувальний промисловий за типами залежно від небезпечних хімічних речовин або ізолювальні дихальні системи)				48,0	48,0	48,0	48,0
		фільтрувальні коробки до промислових засобів захисту органів дихання за типами небезпечних хімічних речовин				59,0	59,0	59,0	59,0
2.3		Запобігання негативному впливу повеней та підтоплень, а саме:	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет				
		підрив льодових заторів				100,0	100,0	100,0	100,0
		видалення та прибирання топляка і крон дерев				179,1	179,1	179,1	179,1



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		руйнування суцільних крижаних мас у потенційно небезпечних заторних місцях				100,0	100,0	100,0	100,0
2.4		Підводне обстеження мостових та інших гідротехнічних споруд	2017-2020 роки	КУ «Рятувально-водолазна служба» Полтавської обласної ради	обласний бюджет	135.4	108.3	189.5	108.3
<b>РАЗОМ</b>						<b>745,4</b>	<b>763,8</b>	<b>799,5</b>	<b>764,3</b>
Напрямок 3.									
3	Запобігання ризикам, які можуть виникати внаслідок підриву вибухонебезпечних предметів	Забезпечення паливно-мастильними матеріалами виконання робіт з очищення авіаційного полігону «Яреськи» від вибухонебезпечних предметів	2017-2020 роки	ГУ ДСНС України у Полтавській області	обласний бюджет	120,0	110,0	100,0	90,0
<b>РАЗОМ</b>						<b>120,0</b>	<b>110,0</b>	<b>100,0</b>	<b>90,0</b>
Напрямок 4.									
4.1	Удосконалення системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації	Доукомплектування та забезпечення функціонування об'єктів цивільного захисту облдержадміністрації, а саме:	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет				
		проведення ремонту обладнання				17,0	19,0	22,0	24,0
		здійснення заходів з енергозбереження				199,9	199,9	199,9	199,9
		утримання приміщень та споруд у належному стані				1476,0	1455,0	1438,0	1431,0
		придбання обладнання та предметів довгострокового користування				180,0	167,0	179,0	189,0
		придбання матеріалів, обладнання, інвентарю та інструментів для господарських потреб				20,0	20,0	20,0	20,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.2		Удосконалення захисту населення від впливу надзвичайних ситуацій:	2017-2020 роки	ГУ ДСНС України у Полтавській області	обласний бюджет	2100,0	2100,0	2200,0	2300,0
4.3		Моніторинг обстановки в районі можливого виникнення або виникнення надзвичайної ситуації	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	100,0	103,0	106,0	110,0
<b>РАЗОМ</b>						<b>4092,9</b>	<b>4063,9</b>	<b>4164,9</b>	<b>4273,9</b>
Напрямок 5.									
5.1	Удосконалення системи підготовки та навчання з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки посадових осіб органів управління та сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях	Поліпшення навчально-матеріальної бази навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Полтавської області.	2017-2020 роки	Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Полтавської області	обласний бюджет	83,1	87,9	90,9	92,6
5.2		Виготовлення друкованої продукції для навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0
5.3		Виготовлення соціальної реклами	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	30,0	30,0	30,0	30,0
<b>РАЗОМ</b>						<b>213,1</b>	<b>217,9</b>	<b>220,9</b>	<b>222,6</b>
Напрямок 6.									
6.1	Розвиток і удосконалення системи цивільного захисту області	Створення, утримання та поповнення регіонального матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет	1000,0	1200,0	1300,0	1500,0
6.2		Забезпечення охоронною сигналізацією будівлі управління з питань цивільного захисту	2017-2020 роки	Управління з питань цивільного захисту Полтавської	обласний бюджет	16,0	16,0	16,0	16,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Полтавської облдержадміністрації та приміщень для зберігання регіонального матеріального резерву за адресою: м.Полтава, вул.Раїси Кириченко, 14		облдержадміністрації					
6.3		Проведення командно-штабних навчань територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області	2020 рік	Управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації	обласний бюджет				50,0
					<b>РАЗОМ</b>	<b>1016,0</b>	<b>1216,0</b>	<b>1316,0</b>	<b>1566,0</b>

Начальник управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації

В.М.Стеблянко

Таблиця 2

**Бюджет  
регіональної Програми захисту населення і територій  
від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню  
на 2017-2020 роки**

тис.грн

Очікувані джерела фінансування	Строк програми по роках				Частка у % від загального обсягу фінансування
	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Обсяг коштів, усього, у тому числі:					
державний бюджет	-	-	-	-	-
обласний бюджет	8433,4	8617,6	8847,3	9162,8	100
районні, міські бюджети	-	-	-	-	-
бюджети сіл, селищ, об'єднаних територіальних громад	-	-	-	-	-
Інші джерела	-	-	-	-	-

Начальник управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації

В.М.Стеблянко

Таблиця 3

**Показники успішності  
регіональної Програми захисту населення і територій  
від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню  
на 2017-2020 роки**

Показники успішності проекту	Значення показника станом на початок реалізації програми	Одиниця виміру	Прогнозні значення показників успішності станом на завершення бюджетного року				Джерела інформації показників
			1 рік	2 рік	3 рік	4 рік	
зниження ризиків виникнення НС/НП	3784	подія	3595	3406	3217	3028	Електронний облік НС/НП
зменшення кількості загиблих/постраждалих внаслідок НС/НП	372/1473	особа	354	336	318	300	Електронний облік НС/НП
збільшення територій, очищених від вибухонебезпечних предметів.	249	га	439	589	725	825	ГУ ДСНС у Полтавській області
підвищення рівня захищеності сил цивільного захисту	-	од.	140	281	421	562	Електронний облік сил цивільного захисту
підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення аварійно-рятувальних підрозділів	8700	од.	10200	13020	14020	15020	Номенклатура регіонального матеріального резерву

Начальник управління з питань цивільного захисту Полтавської облдержадміністрації

В.М.Стеблянко